

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU NAKIELSKIEGO**

z dnia 2025 r.

**w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego
2035+**

Na podstawie art. 12 pkt. 4 oraz pkt 9ca ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2024 poz. 107 ze zm.), art. 3 pkt 3 oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198 t.j.) oraz w związku z art. 34 ust. 6 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079, Dz. U. z 2024 r. poz. 1717), a także § 2 ust. 1 pkt 6), § 2 ust. 4 i 5 Porozumienia w sprawie zasad współpracy Stron porozumienia przy programowaniu, wdrażaniu, finansowaniu, ewaluacji, bieżącej obsłudze i rozliczeniach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego tj. obszaru gmin członkowskich Stowarzyszenia Metropolia Bydgoszcz oraz powierzenia przez Strony Porozumienia Miastu Bydgoszcz zadań w ramach instrumentu Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego w latach 2021-2027 z dnia 31 sierpnia 2022 r. uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Strategię Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+ stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Nakielskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

ZBIGNIEW SABACIŃSKI

Uzasadnienie

Zgodnie z przyjętymi założeniami cały proces opracowania projektu Strategii BydOF 2035+ wraz z prognozą oddziaływania na środowisko realizowany był w modelu partycypacyjnym, z udziałem mieszkańców oraz różnych grup interesariuszy i przeprowadzony został zgodnie z obowiązującymi regulacjami w oparciu o zapisy art. 6 ust. 3-6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Projekt opracowania podlegał konsultacjom:

- z mieszkańcami gmin, które zawarły porozumienie,
- lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi,
- gminami sąsiednimi i ich związkami,
- Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w:
 - Bydgoszczy,
 - Gdańsku,
 - Poznaniu.

Konsultacje zostały przeprowadzone w terminie od 01 sierpnia do 10 września 2025 roku.

Strategia Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+ jest wspólnym dokumentem strategicznym wyznaczającym kierunki rozwoju społecznego, gospodarczego, przestrzennego i środowiskowego dla miast, gmin i powiatów tworzących Stowarzyszenie Metropolia Bydgoszcz. Dokument ma charakter ponadlokalny i stanowi odpowiedź na wyzwania rozwojowe całego obszaru funkcjonalnego, przy jednoczesnym uwzględnieniu zróżnicowania potencjałów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Strategia jest opracowaniem kompleksowym – obejmuje wnioski z diagnozy społeczno-gospodarczej i przestrzennej, wizję i misję rozwoju metropolii, cele strategiczne i kierunki działań, ustalenia w zakresie polityki przestrzennej, a także system realizacji, monitoringu i finansowania. Stanowi narzędzie planowania długofalowego, które integruje działania gmin, powiatów i partnerów społeczno-gospodarczych na rzecz zrównoważonego rozwoju całego obszaru metropolitalnego.

Wizja rozwoju zakłada budowę silnej, zintegrowanej i otwartej metropolii, łączącej potencjał dużego miasta i otaczających je gmin. Bydgoski Obszar Funkcjonalny ma być przestrzenią o wysokiej jakości życia, konkurencyjnej gospodarce, dobrze zorganizowanym systemie usług i przyjaznym środowisku naturalnym. Wizja akcentuje współpracę, zieloną transformację, nowoczesność oraz solidarność międzypokoleniową i społeczną.

Treść Strategii koncentruje się wokół czterech celów strategicznych, które stanowią podstawowy szkielet dokumentu:

Cel strategiczny I – Wysoka jakość życia mieszkańców

Zakłada poprawę dostępności usług społecznych, zdrowotnych i edukacyjnych, rozwój oferty kulturalnej, wzmocnienie partycypacji obywatelskiej oraz działań na rzecz solidarności międzypokoleniowej. Priorytetem jest zapewnienie równego dostępu do usług niezależnie od miejsca zamieszkania – w tym rozwój opieki senioralnej, wsparcie dla młodych ludzi oraz podnoszenie poziomu bezpieczeństwa publicznego.

Cel strategiczny II – Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka

Dotyczy tworzenia warunków dla wzrostu przedsiębiorczości, innowacyjności i zatrudnienia. Zakłada rozwój współpracy między biznesem a nauką, wspieranie lokalnych firm, poprawę klimatu inwestycyjnego oraz wzmocnianie kompetencji pracowników. Wspólny obszar metropolitalny ma być miejscem, które przyciąga inwestorów, talenty i nowoczesne technologie.

Cel strategiczny III – Zrównoważony rozwój i ochrona zasobów naturalnych

Obejmuje działania na rzecz transformacji energetycznej, ochrony powierzchni ziemi, remediacji terenów zdegradowanych, rozwoju odnawialnych źródeł energii i gospodarki cyrkularnej. Zakłada także ograniczanie negatywnych skutków zmian klimatu i wzmocnianie odporności środowiska,

w tym systemów przyrodniczych i wodnych. Ważnym elementem jest poprawa efektywności energetycznej budynków oraz rozwój zielonej infrastruktury.

Cel strategiczny IV – Spójna i funkcjonalna metropolia

Dotyczy integracji przestrzennej i transportowej całego obszaru. Zakłada rozwój infrastruktury komunikacyjnej, wzmacnianie powiązań drogowych i kolejowych w skali regionalnej i krajowej, a także wspieranie mobilności niskoemisyjnej, w tym transportu publicznego, rowerowego i pieszego. W ramach tego celu ujęto również rozwój infrastruktury turystycznej i sportowo-rekreacyjnej oraz wzmocnienie roli Portu Lotniczego w Bydgoszczy.

Bydgoski Obszar Funkcjonalny pełni istotną rolę w krajowym systemie osadniczym, stanowiąc jeden z kluczowych ośrodków metropolitalnych Polski północnej. Jego rozwój wpisuje się w realizację Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego oraz w cele polityki spójności Unii Europejskiej. Bydgoszcz, jako największe miasto regionu kujawsko-pomorskiego, stanowi centrum administracyjne, gospodarcze, edukacyjne i kulturalne o znaczeniu ponadregionalnym, a jej współpraca z otaczającymi gminami wzmacnia konkurencyjność całego makroregionu Polski centralno-północnej.

Jednym z najważniejszych elementów Strategii jest polityka przestrzenna, która wyznacza model struktury funkcjonalno-przestrzennej Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego. Model ten opiera się na hierarchicznej strukturze sieci osadniczej z wyraźnie zarysowaną rolą Bydgoszczy jako rdzenia metropolii oraz na systemie powiązań pomiędzy miastami i gminami obszaru. Wyróżniono pięć stref funkcjonalno-przestrzennych różniących się poziomem urbanizacji, charakterem gospodarczym i społecznym oraz relacjami z miastem centralnym.

Wskazano główne elementy systemu transportowego – korytarze drogowe i kolejowe o znaczeniu krajowym i regionalnym – oraz powiązania przyrodnicze, w tym doliny rzeczne i tereny zielone stanowiące naturalne korytarze ekologiczne. Model przestrzenny uwzględnia też rozwój infrastruktury społecznej, technicznej i energetycznej, w tym obiektów o znaczeniu ponadlokalnym.

Ustalenia i rekomendacje zawarte w polityce przestrzennej odnoszą się m.in. do zasad ochrony środowiska, dziedzictwa kulturowego, krajobrazu oraz kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów. Dokument określa warunki rozwoju nowych terenów mieszkaniowych, zasady lokalizacji inwestycji handlowych i przemysłowych, rozwój terenów rekreacyjnych i sportowych, a także zasady zagospodarowania obszarów cennych przyrodniczo. Szczególną uwagę zwrócono na tereny wymagające rewitalizacji, obszary o wysokim potencjale logistyczno-przemysłowym i turystycznym.

Polityka przestrzenna strategii ma na celu zapewnienie harmonijnego i zrównoważonego rozwoju terytorialnego. Integruje aspekty środowiskowe, społeczne i gospodarcze w sposób, który pozwala tworzyć spójny, funkcjonalny i przyjazny obszar metropolitalny, zapewniający mieszkańcom wysoką jakość życia i atrakcyjne warunki rozwoju.

Strategia definiuje także system wdrażania i finansowania. Odpowiedzialność za realizację celów ponoszą jednostki samorządu terytorialnego zrzeszone w Stowarzyszeniu Metropolia Bydgoszcz, wspierane przez partnerów społecznych i gospodarczych. System opiera się na mechanizmach współpracy i partnerstwa, obejmując m.in. monitoring postępów, ewaluację oraz okresową aktualizację dokumentu. Finansowanie działań będzie pochodzić ze środków własnych samorządów, funduszy unijnych, środków krajowych oraz instrumentów Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Bydgoszcz, jako centralny ośrodek metropolii, pełni kluczową rolę integrującą – stanowi rdzeń systemu osadniczego, ośrodek usług wyższego rzędu, centrum akademickie, medyczne, kulturowe i obronne. Jednocześnie każda z gmin Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego jest istotnym ogniwem wspólnej struktury – wnosi własne potencjały gospodarcze, społeczne i przestrzenne, które w synergii tworzą zrównoważony układ rozwojowy.

Strategia Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+ jest dokumentem wyznaczającym kierunki długofalowej współpracy samorządów i partnerów. Ma na celu nie tylko koordynację działań w skali metropolii, lecz także wzmocnienie pozycji Bydgoszczy i jej otoczenia jako jednego z kluczowych biegunów rozwoju w regionie kujawsko-pomorskim

STABOSTA
Krzysztof Błoński